



Financiamiento y administración del Fondo Especial de Educación Superior

Comisión Especial del FEES

Rocío Aguilar

Ministra de Hacienda

Lunes 25 de febrero, 2019

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?

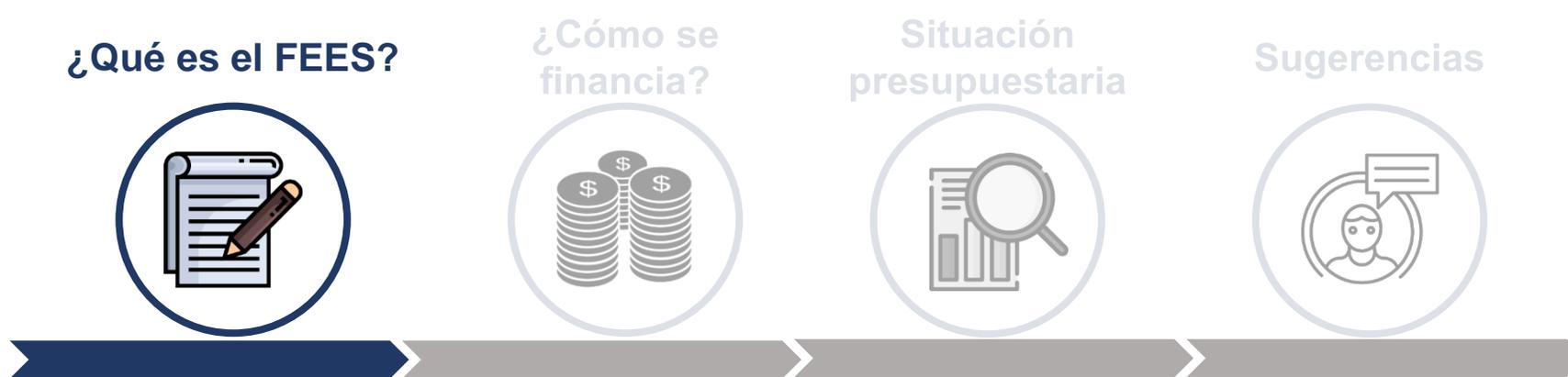


Situación presupuestaria



Sugerencias





¿Qué es el Fondo Especial para la Educación Superior?

El fondo busca atender lo dispuesto en el artículo 85 de la Constitución Política

“...dotar a las Universidades Estatales de patrimonio propio y colaborar con su financiamiento...”

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



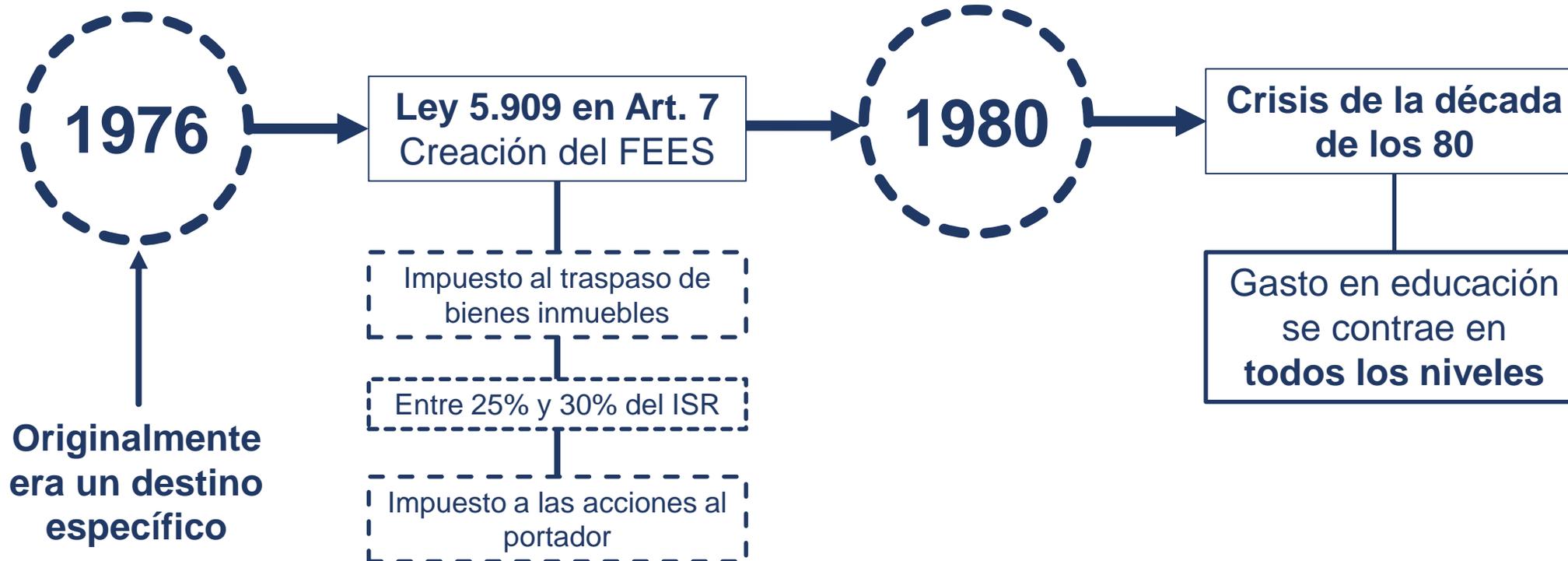
Situación presupuestaria



Sugerencias



El FEES ha experimentado una constante evolución desde su origen...



¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



Situación presupuestaria



Sugerencias



El FEES ha experimentado una constante evolución desde su origen...

Se crea un mecanismo que garantice el financiamiento de las universidades

Convenios de Financiamiento

Primer Convenio 1989 - 1993

Segundo Convenio 1994 - 1998

Tercer Convenio 1998 - 2003

Cuarto Convenio 2004 - 2009

Quinto Convenio 2010 - 2014

Sexto Convenio 2016 - 2020

Ajuste inflacionario con respecto al periodo anterior

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



Situación presupuestaria



Sugerencias



El FEES ha experimentado una constante evolución desde su origen...

Se crea un mecanismo que garantice el financiamiento de las universidades

Convenios de Financiamiento

Primer Convenio 1989 - 1993

Segundo Convenio 1994 - 1998

Tercer Convenio 1998 - 2003

Cuarto Convenio 2004 - 2009

Quinto Convenio 2010 - 2014

Sexto Convenio 2016 - 2020

Fórmula de ajuste incluye inflación, crecimiento demográfico, económico y otros

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



Situación presupuestaria



Sugerencias



El FEES ha experimentado una constante evolución desde su origen...

Se crea un mecanismo que garantice el financiamiento de las universidades

Convenios de Financiamiento

Primer Convenio 1989 - 1993

Segundo Convenio 1994 - 1998

Tercer Convenio 1998 - 2003

Cuarto Convenio 2004 - 2009

Quinto Convenio 2010 - 2014

Sexto Convenio 2016 - 2020

Monto a transferir es un % del PIB desde 0,90% hasta 1,05%

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



Situación presupuestaria



Sugerencias



El FEES ha experimentado una constante evolución desde su origen...

Se crea un mecanismo que garantice el financiamiento de las universidades

Convenios de Financiamiento

Primer Convenio 1989 - 1993

Segundo Convenio 1994 - 1998

Tercer Convenio 1998 - 2003

Cuarto Convenio 2004 - 2009

Quinto Convenio 2010 - 2014

Sexto Convenio 2016 - 2020

Incremento gradual hasta 1,50% del PIB, siempre y cuando la carga tributaria **llegue a 15,90% del PIB**



El FEES ha experimentado una constante evolución desde su origen...

Se crea un mecanismo que garantice el financiamiento de las universidades

Convenios de Financiamiento

Primer Convenio 1989 - 1993

Segundo Convenio 1994 - 1998

Tercer Convenio 1998 - 2003

Cuarto Convenio 2004 - 2009

Quinto Convenio 2010 - 2014

Sexto Convenio 2016 - 2020

Mantiene "meta" del 1,5% del PIB, sin ningún tipo de salvaguarda.

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



Situación presupuestaria



Sugerencias



El FEES ha implicado una serie de compromisos por parte de las universidades...

Regímenes salariales
atractivos

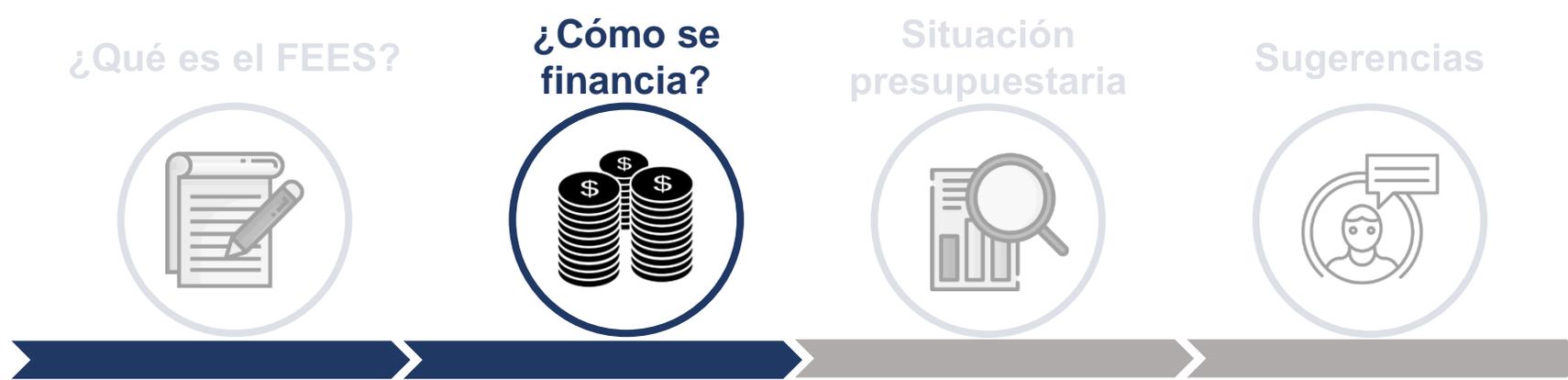
Implementar normas de
austeridad administrativa

Fortalecimiento al sistema
de becas

Modelo de sostenibilidad
financiera

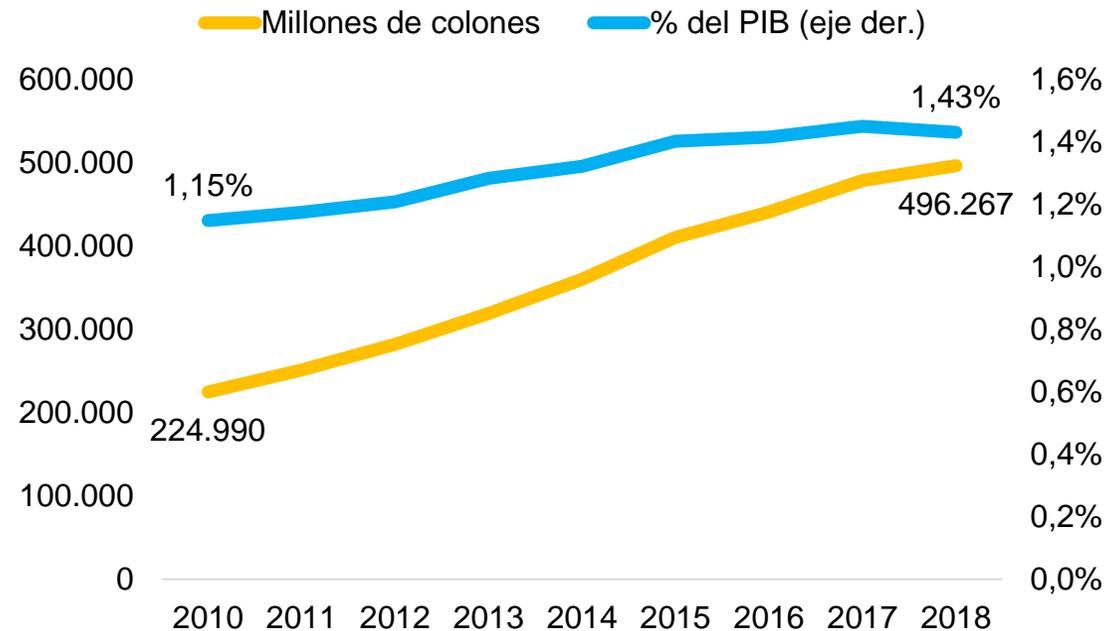
Incrementar el número de
estudiantes admitidos

Mejorar las tasas de
rendimiento académico



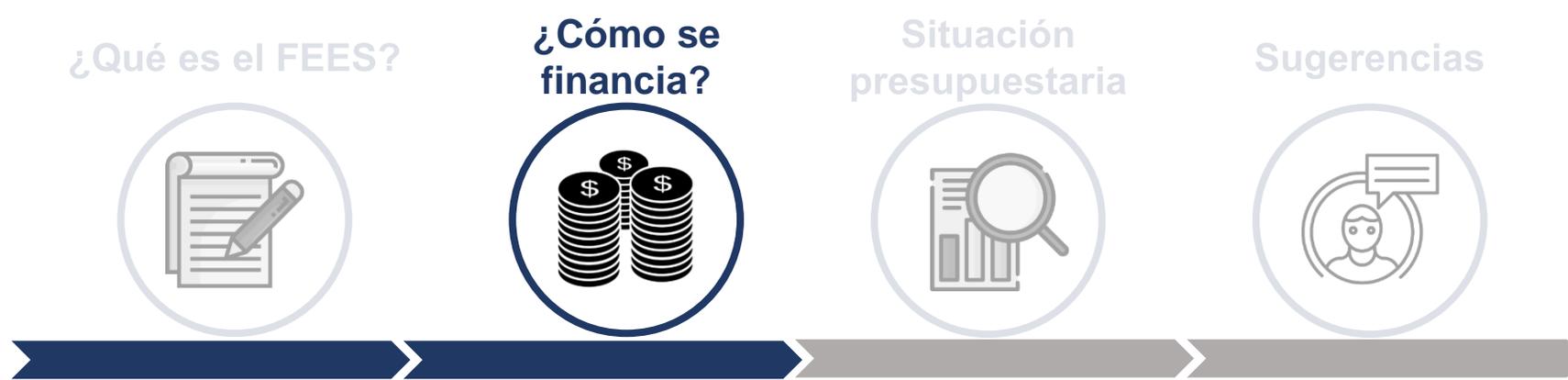
Las transferencias al FEES muestran un crecimiento muy importante...

7,40%
Crecimiento nominal anual de la economía entre 2010 y 2018



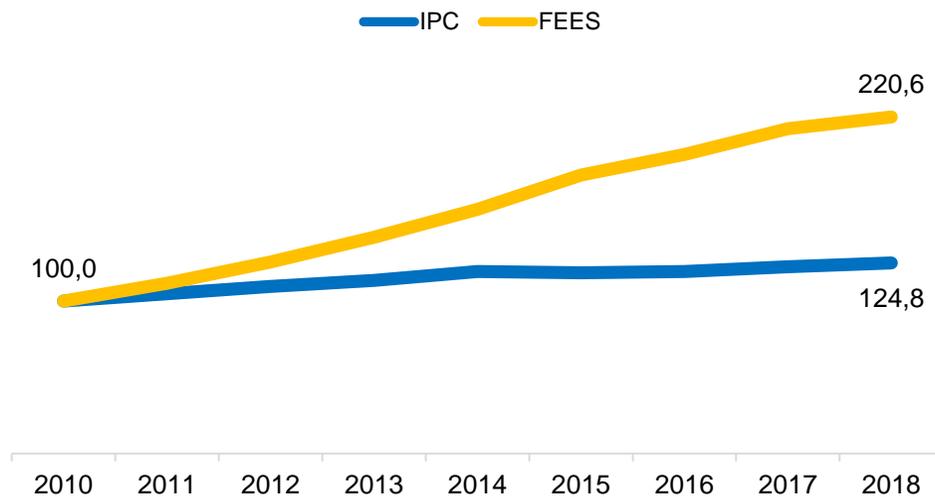
10,43%
Crecimiento nominal anual del FEES entre 2010 y 2018

Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos propios y del Banco Central de Costa Rica.

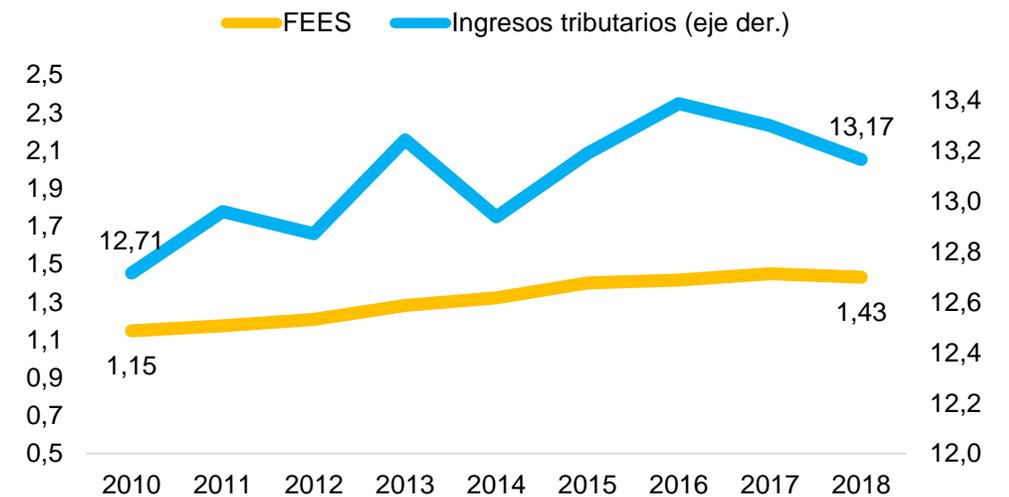


...mayor al de la inflación e inclusive de la capacidad financiera del Estado...

Crecimiento acumulado de las transferencias al FEES (2010 = 100)



Transferencias al FEES, % del PIB

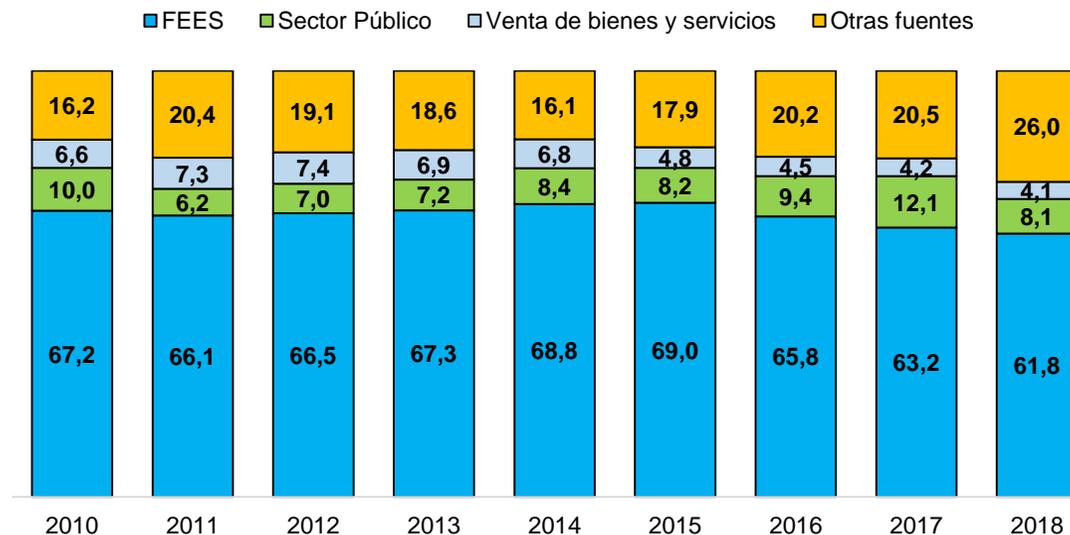


Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos propios y del Banco Central de Costa Rica.

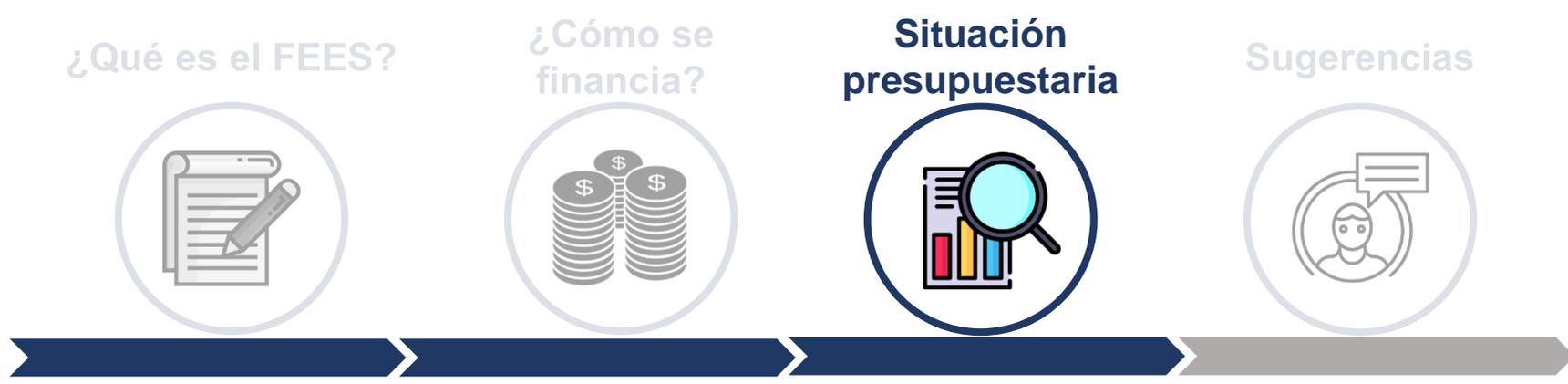


...lo que las convierte en la principal fuente de ingresos de las universidades.

Fuentes de ingresos de las universidades públicas, % del total

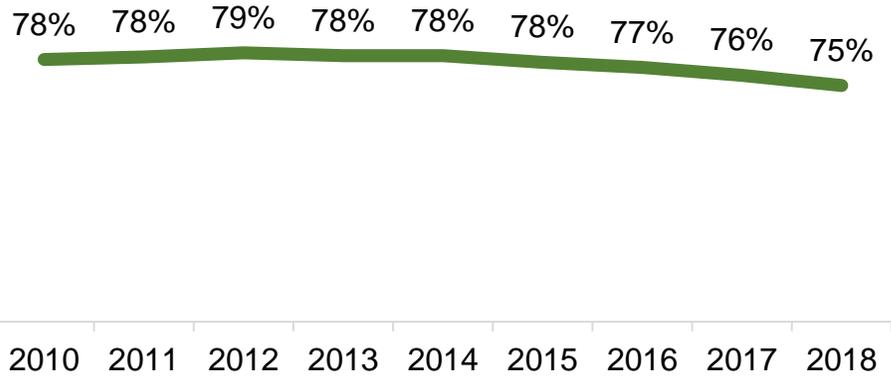


Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos propios y de la Contraloría General de la República.

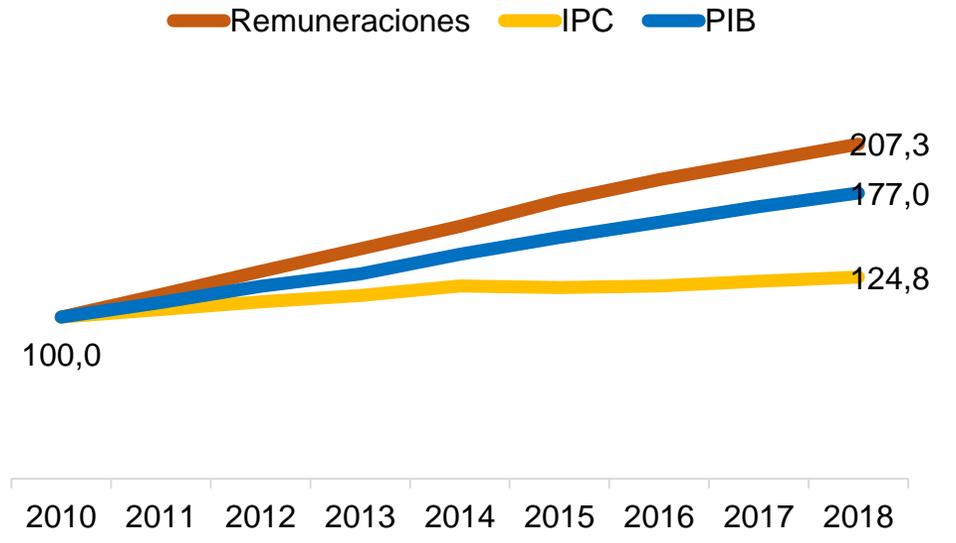


A nivel de gasto, las remuneraciones son el principal rubro de egresos de las universidades...

Como % del gasto corriente



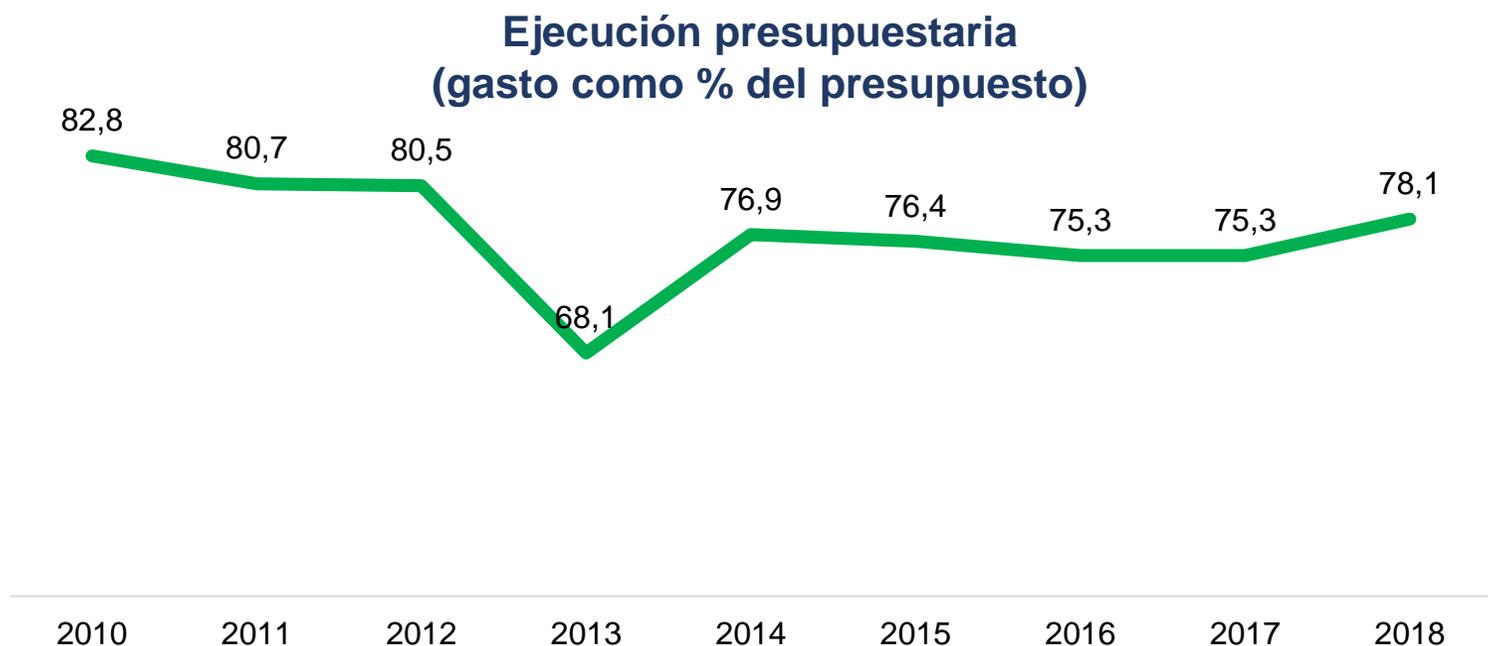
Crecimiento acumulado, 2010 = 100



Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos de la Contraloría General de la República y el Banco Central de Costa Rica.



...lo cual contrasta con los niveles de ejecución de las universidades...



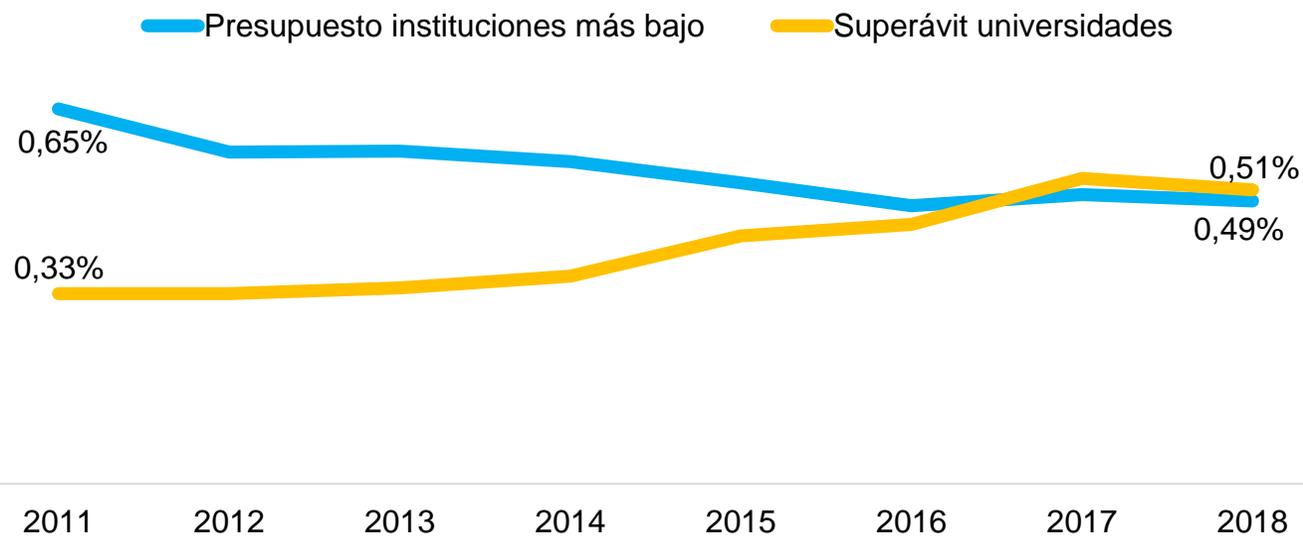
77,1%
Ejecución promedio
del presupuesto entre
2010 y 2018

Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos de la Contraloría General de la República.



...acumulando gran cantidad de recursos en forma de superávit...

Superávit de las Universidades Públicas como % del PIB



0,5% del PIB
Es el superávit de las universidades

Equivalente a este conjunto institucional:
Defensoría, Contraloría, Asamblea y los Ministerios de Vivienda, Ciencia y Tecnología, Presidencia, MEIC, RRSS y Presidencia.

Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos de la Contraloría General de la República y el Banco Central de Costa Rica.

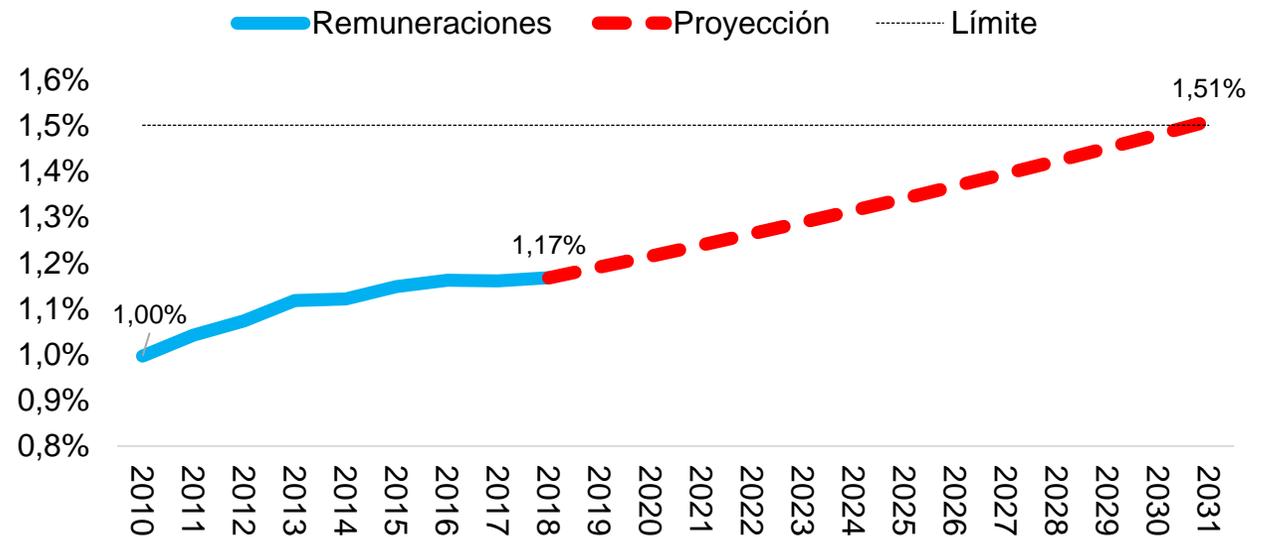


...compromisos financieros de las universidades no se estarían cumpliendo...

Regímenes salariales atractivos

Modelo de sostenibilidad financiera

Remuneraciones de universidades, % del PIB



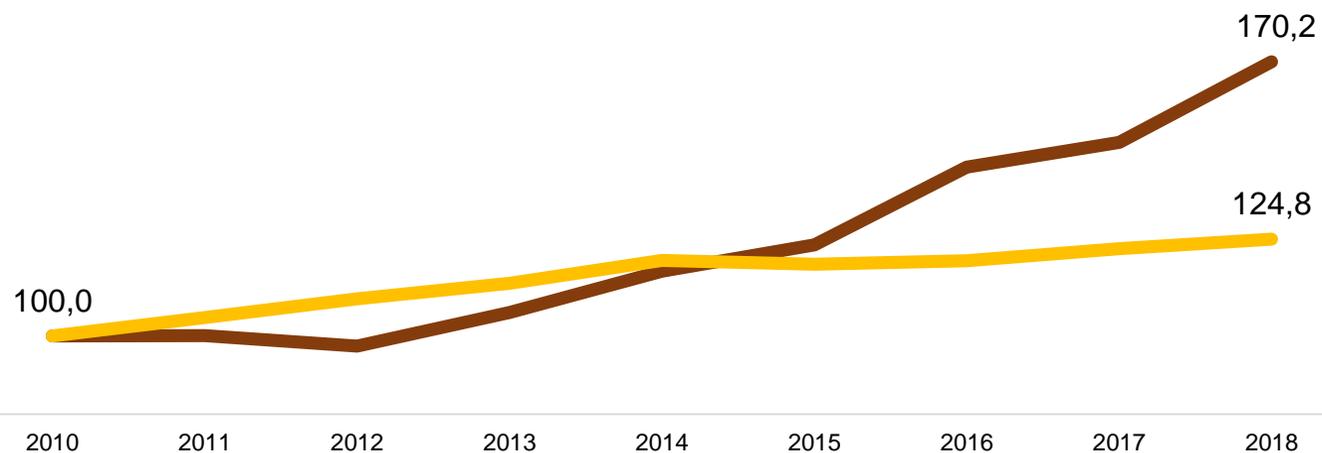
Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos de la Contraloría General de la República y el Banco Central de Costa Rica.



...compromisos financieros de las universidades no se estarían cumpliendo...

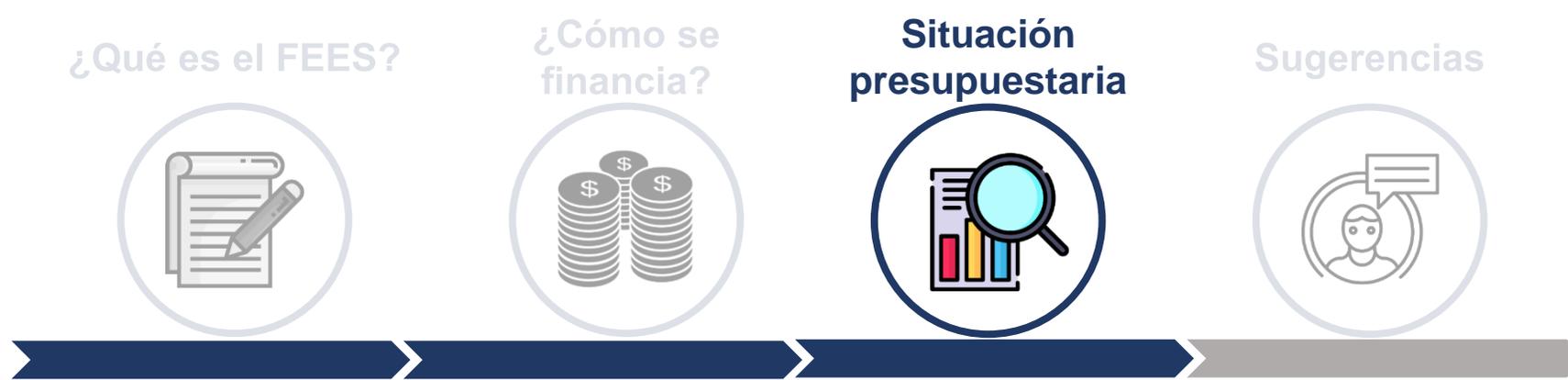
Crecimiento acumulado de los programas de administración (2010 = 100)

Programas de administración IPC

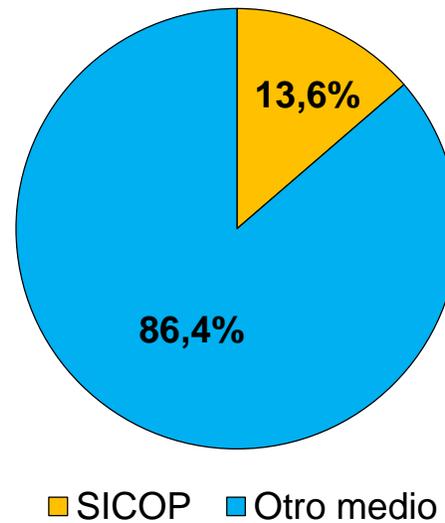


Implementar normas de austeridad administrativa

Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos de la Contraloría General de la República y el Banco Central de Costa Rica.



Compras de las universidades estatales en SICOP, 2018 (% del total de compras de universidades)



Solo UCR y UNED utilizan SICOP

Fuente: Elaboración del Ministerio de Hacienda con datos propios y de la Contraloría General de la República.

¿Cómo se comparan las universidades nacionales con Latinoamérica?

Universidades públicas de Costa Rica

411

(UCR con mejor ubicación)

Universidad Autónoma de México

122

Ranking de universidades

US\$843
millones

1,45%
del PIB

US\$1.934
millones

0,17%
del PIB

Aporte del Estado en 2017

10,7%

Crecimiento promedio anual entre 2013 y 2017

5,0%

Crecimiento promedio anual entre 2013 y 2017

10,6%

Crecimiento promedio anual entre 2013 y 2017

Crecimiento de gastos

5,8%

Crecimiento promedio anual entre 2013 y 2017

¿Qué es el FEES?



¿Cómo se financia?



Situación presupuestaria



Sugerencias



1. Universidades deben acatar la regla fiscal

2. Oportunidad para revisar la distribución del FEES entre las universidades

3. Esquema de remuneraciones debe cumplir con la Ley 9.635

4. Superávit libre de universidades debe incluirse en el siguiente FEES como fuente de financiamiento.

5. Universidades deben presentar un plan a esta Comisión para aumentar sus fuentes propias de financiamiento.

6. Fundaciones de universidades deben ser parte de esta evaluación.



Financiamiento y administración del Fondo Especial de Educación Superior

Comisión Especial del FEES

Rocío Aguilar

Ministra de Hacienda
Lunes 25 de febrero, 2019