

**ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA**

**COMISIÓN PERMANENTE ORDINARIA DE ASUNTOS JURÍDICOS**

**CONCESIÓN ESPECIAL A LA UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL PARA  
FACILITAR LA DIFUSIÓN DEL CONOCIMIENTO Y UNIVERSALIZAR EL ACCESO A  
LA EDUCACIÓN TÉCNICA MEDIANTE LA RADIO, LA TELEVISIÓN Y LAS NUEVAS  
TECNOLOGÍAS**

**EXPEDIENTE N° 21.176**

**DICTAMEN UNÁNIME AFIRMATIVO**

**OCTUBRE 2020**

**DICTAMEN UNÁNIME AFIRMATIVO**

**CONCESIÓN ESPECIAL A LA UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL PARA  
FACILITAR LA DIFUSIÓN DEL CONOCIMIENTO Y UNIVERSALIZAR  
EL ACCESO A LA EDUCACIÓN TÉCNICA MEDIANTE LA RADIO,  
LA TELEVISIÓN Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS**

Expediente N.º 21.176

**ASAMBLEA LEGISLATIVA:**

Las diputadas y diputado integrantes de la Comisión que estudia el proyecto de ley denominado: **CONCESIÓN ESPECIAL A LA UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL PARA FACILITAR LA DIFUSIÓN DEL CONOCIMIENTO Y UNIVERSALIZAR EL ACCESO A LA EDUCACIÓN TÉCNICA MEDIANTE LA RADIO, LA TELEVISIÓN Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS**, expediente N.º 21.176, publicado en el Diario Oficial La Gaceta N.º en la 116 del 21 de junio de 2019, Alcance N.º139, rendimos el siguiente Dictamen Unánime Afirmativo, con base en el siguiente análisis:

**I.- RESUMEN DEL PROYECTO**

La iniciativa de ley pretende que se le otorgue a la Universidad Técnica Nacional una concesión especial sobre una frecuencia de radio en la banda FM, para el servicio de radiodifusión sonora y una frecuencia de televisión en bandas UHF para el servicio de radiodifusión televisiva, así como las frecuencias repetidoras y frecuencias de enlace de microondas y sus equivalentes en las nuevas tecnologías digitales o de otro tipo, con el objetivo de facilitar la difusión, el conocimiento, la cultura y la educación técnica a todos los niveles, en cumplimiento de los fines de la Ley N.º8638 del 14 de mayo de 2008.

**II.- PROCESO DE CONSULTA**

En la sesión ordinaria N.º7 del 02 de julio de 2019, mediante la moción N.º 07-07del diputado José María Villalta Flórez-Estrada, el proyecto de ley se consultó a:

- MICITT

- CONARE
- Ministerio de Educación Pública
- Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes
- Universidades Públicas
- Defensoría de los Habitantes
- Asociación Voces Nuestras
- Federación de Estudiantes de la UTN
- Red de Medios e Iniciativas de Comunicación Alternativa (RedMICA)”

El siguiente cuadro resume los criterios recibidos:

CRITERIO	SÍNTESIS
DMS-4319-11-2019  MEP	El MEP lidera importantes iniciativas dirigidas a promover y resaltar la Educación Técnica y el uso de herramientas tecnológicas, función a la que contribuye la aprobación de un proyecto de ley orientado a su difusión general.
MICITT-DM-OF-622-2019  MICITT	Se limita a cuestionar la capacidad financiera y técnica de la UTN para aprovechar las respectivas concesiones.
Instituto Tecnológico de Costa Rica SCI-1219-2019	Aporta el criterio de varias dependencias de la institución, las cuales, envían sus criterios que, en términos generales, se sintetizan en: <i>“Aprobar el presente proyecto como un medio para la difusión del conocimiento y del accionar de las universidades.”</i>
Universidad Técnica Nacional DGAJ- 208 -2020	Esta coyuntura no podría ser en medio de tanta dificultad más propicia, por cuanto la academia y la Universidad como tal han tenido que reinventarse amen de la pandemia que asola prácticamente todo el orbe.  Por lo que se estima que este proyecto viene a materializar el mandato que tiene la Universidad de difundir la cultura y el conocimiento a toda la colectividad pero con especial atención a los sectores más vulnerables por lo que entre más medios tenga la Universidad a su alcance este cometido se torna más viable y tangible.

<p>Informe del Departamento de Servicios Técnicos</p> <p>AL-DEST- IJU -186-2019</p>	<p><b>ARTÍCULO 1 y 2.-</b></p> <p>Es necesario resaltar que lo propuesto podría crear un servicio dirigido a la educación muy necesario y valioso, no obstante, la persona que legisla debe actuar con pericia, ya que se trata de un sector de la economía de interés primario como son las comunicaciones (radio, televisión e internet). Se deben precisar los fines de la concesión con claridad, puesto que se podrían desvirtuar los objetivos y sesgarse su uso.</p> <p>Deben también privar los criterios de razonabilidad y proporcionalidad que justifiquen la excepción de cobro por el uso de las frecuencias dadas en concesión (<i>“El Estado no cobrará ninguna contraprestación”</i>), por lo que se sugiere dejar constando en el expediente de manera clara las razones que justifican la concesión especial y precisar las especificaciones técnicas de las frecuencias.</p> <p><b>Artículo 4.-</b></p> <p>Dado que el Proyecto de Ley autoriza al Poder Ejecutivo a recuperar por medio del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT) las frecuencias a nivel radial o televisivo y sus equivalentes en tecnologías digitales que se encuentren sin uso <b>“o siendo explotadas de manera irregular”</b> para que puedan ser otorgadas a la Universidad Técnica Nacional, esta asesoría advierte la necesidad de dotar de contenido el concepto jurídico indeterminado que se introduce en este numeral (<b>“siendo explotadas de manera irregular”</b>), de manera tal que no se cause un problema de lesión al principio de seguridad jurídica, al momento de su aplicación.</p>
---	--

ICE 257-521-2019	<p>Se debe tomar en cuenta que los usuarios no son sujetos de pago de Canon de Reserva del Espectro, lo cual genera una distorsión a la hora de calcular el monto del canon por parte de cada concesionario.</p> <p>Debe establecerse la fórmula para que el interesado, tenga igual que cualquier otro operador la obligación de pagar el canon correspondiente.</p>
---------------------	---

### III.- SOBRE EL FONDO

Tras el análisis de los criterios que han sido oportunamente aportados al expediente legislativo, es posible concluir que la iniciativa expuesta es positiva para el ordenamiento jurídico, en el sentido de que logra alcanzar los objetivos inicialmente propuestos, permitiendo una mayor y mejor difusión en el territorio nacional (y particularmente, en lugares con mayores dificultades de acceso a los recursos tecnológicos) del conocimiento y accionar de la Universidad Técnica Nacional, permitiéndole alcanzar objetivos planteados en su respectiva Ley Orgánica, N.º 8638 de 14 de mayo de 2008. Entre los fines dispuestos para la UTN en dicha ley, se encuentran: la creación, la conservación y la transmisión de la cultura nacional y universal, en el marco de un esfuerzo integral y sostenido, orientado al mejoramiento integral de la sociedad costarricense; la oferta a sus estudiantes de una educación integral que les garantice simultáneamente su óptima formación profesional y técnica, así como su desarrollo integral, moral, cultural y personal; la promoción de la investigación científica de alto nivel técnico y académico; la preparación de profesionales de nivel superior, por medio de carreras universitarias que guarden armonía con los requerimientos científicos y tecnológicos del desarrollo mundial y las necesidades del país, entre otros.

Dicha definición de los fines establecida en la Ley N.º 8638 permite descartar la observación del Departamento de Servicios Técnicos, en el tanto, no es necesario especificar los fines a los que se dedicaría el aprovechamiento de las concesiones, siendo que se hace referencia a la citada ley en el artículo primero. De esa forma, se condicionan

los objetivos de aprovechamiento de las concesiones al cumplimiento de los fines de la Universidad.

Por otra parte, el mismo Departamento hace una observación sobre lo señalado en cuanto a que el Estado no le cobrará a la Universidad Técnica Nacional ningún tipo de contraprestación por dicha concesión, sobre este punto, cabe señalar que ya existen dos leyes similares a la que se pretende en esta iniciativa de ley, que regulan el otorgamiento de concesiones tanto a la Universidad Estatal a Distancia como a la Universidad de Costa Rica: una es la ley N° 8684 del 18 de noviembre del 2008 *“Ley para hacer Efectiva la Educación Estatal a Distancia por medios de Comunicación Televisiva y Radiográfica”*, cuyo plazo de concesión que se le otorgó a esa Universidad, es de 30 años renovable por períodos iguales y la ley N° 8806 de 28 de junio del 2010 *“Ley Especial para Facilitar la Difusión del Conocimiento por parte de la Universidad de Costa Rica (UCR) mediante la Vía Televisiva y Radiofónica”*, mediante la cual el legislador otorga una concesión especial por un plazo de noventa y nueve años renovables por períodos iguales. En ambos cuerpos normativos, se incluyen excepciones al pago de contraprestaciones, cánones o tarifas, por lo que un tratamiento distinto para la Universidad Técnica Nacional sería desigual.

En cuanto a las observaciones sobre el artículo 4, éstas se acogen y se recomienda su incorporación al texto por la vía de las mociones.

Finalmente, el ICE recomienda el cobro de la concesión, para que nos se recargue en otros concesionarios. Sobre este aspecto, debe considerarse que otras Universidades Estatales ya cuentan con ese derecho, por lo establecer la diferenciación en esta iniciativa iría en contra del principio de igualdad. Aunado a lo anterior, el canon se calcula con base en el procedimiento establecido por el Consejo de la SUTEL mediante la resolución RCS-534-2010 y los parámetros establecidos en el artículo 63 de la Ley N° 8642, a saber:

- La cantidad de espectro reservado.
- La reserva exclusiva y excluyente del espectro
- El plazo de la concesión.

- La densidad poblacional y el índice de desarrollo humano de su población.
- La potencia de los equipos de transmisión.
- La utilidad para la sociedad asociada con la prestación de los servicios.
- Las frecuencias adjudicadas.
- La cantidad de servicios brindados con el espectro concesionado.
- El ancho de banda.

Por lo tanto, la recarga a la que se refiere el ICE recaería sobre los grandes concesionarios, afectando en menor medida a los medios de comunicación que sean más pequeños.

#### **IV.- RECOMENDACIÓN**

De conformidad con lo expuesto anteriormente, se recomienda al Plenario Legislativo, la aprobación del proyecto de ley denominado **“CONCESIÓN ESPECIAL A LA UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL PARA FACILITAR LA DIFUSIÓN DEL CONOCIMIENTO Y UNIVERSALIZAR EL ACCESO A LA EDUCACIÓN TÉCNICA MEDIANTE LA RADIO, LA TELEVISIÓN Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS”**, expediente N.º 21.176,

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA

**CONCESIÓN ESPECIAL A LA UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL PARA  
FACILITAR LA DIFUSIÓN DEL CONOCIMIENTO Y UNIVERSALIZAR EL  
ACCESO A LA EDUCACIÓN TÉCNICA MEDIANTE LA RADIO,  
LA TELEVISIÓN Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS**

ARTÍCULO 1- Se otorga a la Universidad Técnica Nacional (UTN) en concesión especial, por un período de noventa y nueve años renovables por períodos iguales, una frecuencia de radio en la banda de FM para el servicio de radiodifusión sonora y una frecuencia de televisión en las bandas de UHF para el servicio de radiodifusión televisiva, así como las frecuencias repetidoras y frecuencias de enlace de microondas, y sus equivalentes en las nuevas tecnologías digitales o de otro tipo, con el objetivo de facilitar la difusión del conocimiento, la cultura y la educación técnica a todos los niveles, en cumplimiento de los fines establecidos en la Ley N.º 8638, de 14 de mayo de 2008.

ARTÍCULO 2- De conformidad con los principios constitucionales que promueven el fomento a la educación superior pública, el Estado no cobrará ninguna contraprestación, canon o tarifa a la Universidad Técnica Nacional por el uso de las frecuencias dadas en concesión especial por esta Ley.

ARTÍCULO 3- Se declara de interés público el uso de las frecuencias otorgadas por esta Ley a la Universidad Técnica Nacional. En caso de que no exista disponibilidad de frecuencias en el momento de aprobarse esta Ley y sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 4, la Universidad Técnica Nacional tendrá prioridad para la entrega de estas frecuencias por parte del Poder Ejecutivo y para la asignación de canales de programación para la radiodifusión digital. En el proceso de transición de la televisión y la radio analógicas a los formatos digitales, esta prioridad se aplicará para la asignación de las frecuencias que se liberen como consecuencia del uso más eficiente del espectro radioeléctrico derivado de dicho cambio tecnológico (dividendo digital) o de las frecuencias que se reserven para emisoras públicas.

ARTÍCULO 4- El Poder Ejecutivo recuperará por medio del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT) y en apego al debido proceso, las frecuencias a nivel radial o televisivo y sus equivalentes en tecnologías digitales que se encuentren sin uso o **que estén siendo explotadas sin cumplir con los requisitos reglamentarios o legales**, para que puedan ser otorgadas a la Universidad Técnica Nacional, a efecto de cumplir con lo dispuesto en esta Ley. No podrán ser retiradas para estos efectos las frecuencias otorgadas por ley al Sistema Nacional de Radio y Televisión S.A. o a las otras instituciones de educación superior pública.

ARTÍCULO 5- La concesión especial otorgada mediante esta ley a la Universidad Técnica Nacional será regulada, fiscalizada y administrada de conformidad con las



disposiciones contenidas en la normativa vigente, en lo que sea aplicable de acuerdo con su naturaleza especial. En caso de incompatibilidad, prevalecerá lo dispuesto en la presente ley y en la Ley N.º 8638, de 14 de mayo de 2008.

**ARTÍCULO 6-** La Universidad Técnica Nacional podrá coordinar con el Ministerio de Educación Pública, el Instituto Nacional de Aprendizaje, el Ministerio de Cultura y Juventud, las universidades públicas y las demás instituciones públicas y privadas, la producción de programas de radio y televisión que apoyen el plan de estudios en los diferentes ciclos educativos y las actividades culturales a nivel nacional.

Rige a partir de su publicación.

**DADO EN LA COMISIÓN PERMANENTE ORDINARIA DE ASUNTOS JURÍDICOS A  
LOS 06 DÍAS DEL MES DE OCTUBRE DEL 2020.**

**FRANGGI NICOLÁS SOLANO**  
Presidenta

**MILEYDE ALVARADO ARIAS**  
Secretaria

**CARLOS RICARDO BENAVIDES JIMÉNEZ**  
Diputado

**CAROLINA HIDALGO HERRERA**  
Diputada

**WAGNER JIMÉNEZ ZÚÑIGA**  
Diputado

**MARÍA VITA MONGE GRANADOS**  
Diputada

**WALTER MÚÑOZ CÉSPEDES**  
Diputado

**ENRIQUE SÁNCHEZ CARBALLO**  
Diputado

**JOSÉ MA. VILLALTA FLORES-ESTRADA**  
Diputado